

УДК 342.33 (571.17)(571.14) (571.16)

С. В. НОВИКОВ

Омский государственный аграрный  
университет им. П. А. Столыпина

**«ВЕРТИКАЛЬ, ПОНИМАЕШЬ...»  
О МОНОГРАФИИ Т. П. ШИРКО  
«СТАНОВЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ  
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 1990–2000-х гг.  
(НА МАТЕРИАЛАХ КЕМЕРОВСКОЙ,  
НОВОСИБИРСКОЙ И ТОМСКОЙ ОБЛАСТЕЙ). –  
ТОМСК : ИЗДАТЕЛЬСТВО ТОМСКОГО  
ПОЛИТЕХНИЧЕСКОГО УНИВЕРСИТЕТА, 2012. –  
366 с.**

Тема монографии, связанной с новейшей историей Западно-Сибирского региона, нова, так как становление региональной исполнительной власти в субъектах Российской Федерации применительно к 1990–2000 гг. практически не изучалось. Исключением можно считать комплексную монографию омских исследователей, увидевшую свет в 2003 г. На её страницах, в параграфе «Административное устройство и тенденции политической жизни Омской области в 1993–2003 гг.», авторы характеризовали обозначившиеся тенденции на фоне социально-экономических и этно-религиозных процессов. При этом следует отметить, что изучение процессов становления региональной исполнительной власти задачей исследования не являлось [1].

Как следствие, появление специального монографического исследования проблемы, к тому же выполненного на материалах Кемеровской, Новосибирской и Томской областей является заметным явлением как для современной отечественной, так и для зарубежной историографии. К тому же следует отметить, что если представители первой крайне редко обращаются к сибирским сюжетам, то для зарубежных исследователей политическая жизнь Российской Федерации, похоже, не выходит за рамки Большого Садового кольца.

Между тем актуальность темы обусловлена необходимостью изучения проблем трансформации российской государственности, особой роли региональных исполнительных структур в этом процессе, поскольку органы исполнительной власти российских регионов входят в единую систему исполнительной власти Российской Федерации наряду с федеральными органами исполнительной власти. Начавшееся в 90-е гг. XX в. становление органов исполнительной

власти в нашей стране продолжается вплоть до сегодняшнего дня.

Монография Т. И. Ширко посвящена сложнейшему периоду отечественной истории, эта сложность обусловлена взаимопереплетением различных по характеру социально-экономических и политических процессов, насыщенностью важными событиями, высокой динамичностью их протекания. Поэтому важность изучения темы формирования органов государственной власти на региональном уровне управления определяется необходимостью более качественного осуществления этими властными структурами вверенных им функций по управлению делами в субъектах Федерации. Тем более что монография является одним из первых исследований, посвященных теме становления исполнительной власти субъектов Федерации в 1990–2000 гг.

Кроме того, научная новизна выполненной Татьяной Ивановной работы видится в том, что автор, используя достаточно большой объем исследовательской литературы и источников, комплексно проанализировал становление региональной исполнительной власти на примере трех сибирских регионов — Кемеровской, Новосибирской и Томской областей. Которые, с одной стороны, обладают территориальной близостью, а с другой — комплексы.

Историографический очерк отличается взвешенностью оценок, суждений и содержит анализ значительного объема литературы, посвященного различным аспектам формирования российской государственности, участию органов исполнительной власти субъектов Федерации в управлении государством.

Для достижения поставленной цели автор привлек материалы девяти фондов из четырех региональных архивов, а также нормативно-правовые акты феде-

ральных и региональных органов власти, автобиографическую и мемуарную литературу, выступления руководителей федеральных органов власти Российской Федерации, труды представителей местных органов государственной власти. В работе использован и большой массив центральной и местной периодической печати.

Методологическая база монографии содержит в себе достаточный набор методов для раскрытия заданной темы. Структура монографии вполне логична и последовательна, положенный в её основу проблемно-хронологический принцип изложения, способствовали раскрытию темы, целей и основных задач научного исследования. Монография состоит из трех глав, комплексно характеризующих процесс формирования исполнительной власти в сибирских регионах. В первой главе характеризуется процесс складывания правовых основ функционирования исполнительной власти в субъектах Российской Федерации в 1990-х гг. до принятия Закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», регулирующего основные принципы организации и деятельности органов государственной власти субъектов Федерации. Исследовав все аспекты этого процесса, автор правомерно приходит к выводу, что формирующаяся этот период законодательная база исполнительных органов власти регионов фиксировала преимущественно наработанные практикой механизмы взаимодействия двух ветвей власти — представительной и исполнительной и организационные механизмы формирования органов исполнительной власти, без их теоретического осмысления.

Вторая глава монографии посвящена реформированию органов исполнительной власти субъектов Федерации в 1990 — 2000 гг., которое осуществлялось в контексте общей политической и социально-экономической ситуации в стране. Прослеживается формирование органов исполнительной власти Кемеровской, Новосибирской и Томской областей от коллегиальных облисполкомов до администраций, сформированных на принципах единоначалия. Несомненным достоинством работы является тщательный анализ структур администраций трех регионов, выявление её структурообразующих основ, а также

концепций и программ, послуживших отправными точками формирования исполнительных органов и их структурных подразделений. В результате автору удалось сделать интересные и хорошо аргументированные выводы, гласящие о том, что, по мере того как развивалась структура администраций, централизовалась её деятельность и происходило разделение экономических и политических функций её структурных подразделений.

В третьей главе Т. И. Ширко обращает внимание на формирование кадрового состава администраций, в основном её политико-управленческого звена. Автор проводит тщательный анализ трансформации номенклатурной системы кадров в плебисцитарные процедурные механизмы и выявляет основные каналы консолидации местной элиты, а также весьма противоречивые стороны этого явления. В итоге, как отмечает автор, никакого качественного изменения высшего руководящего звена регионов не произошло — значительная часть региональных политиков в 90-х гг. являлись выходцами из номенклатуры, что обеспечило высокую степень преемственности региональной элиты.

Рецензируемая работа является серьезным исследованием важной научной проблемы. Она наполнена интересными наблюдениями и свежими выводами, написана хорошим литературным языком. Книга является важным вкладом в изучение как политической истории России, так и истории формирования российской государственности в целом.

#### Библиографический список

1. Омская область на пороге тысячелетий: политика, экономика, культура : монография / Ж. В. Лазарева, С. В. Новиков, И. В. Новикова и др. ; под общ. ред. С. В. Новикова, Р. А. Рязановой. — Омск : Изд-во ОмГТУ, 2003. — 244 с.

**НОВИКОВ Сергей Валентинович**, доктор исторических наук, профессор (Россия), заведующий кафедрой истории и социально-педагогических дисциплин. Адрес для переписки: [bonid89@inbox.ru](mailto:bonid89@inbox.ru)

Рецензия поступила в редакцию 03.09.2013 г.

© С. В. Новиков